

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Processo SGP-e UDESC 16580/2025

(este estudo foi desenvolvido com o auxílio de inteligência artificial)

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	Cargo/função	Matrícula	E-mail
Maycon Douglas Cardoso da Silva	Coordenador de Transportes - Reitoria	959427-2-01	maycon.silva@udesc.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A Universidade do Estado de Santa Catarina (UDESC), como instituição pública de ensino superior, desenvolve atividades indissociáveis de ensino, pesquisa e extensão em todo o território catarinense. A execução dessas atividades exige, com frequência, o deslocamento de alunos, bolsistas, docentes e técnicos universitários para participação em eventos acadêmicos, visitas técnicas, ações extensionistas, congressos, seminários, cursos de campo e demais atividades vinculadas aos projetos institucionais. Esses deslocamentos, muitas vezes realizados fora do município de origem dos centros de ensino ou da sede administrativa, demandam soluções logísticas seguras, eficientes e adequadas às necessidades específicas de cada unidade.

Diante desse cenário, é necessário que a universidade disponha de modais de transporte que possibilitem, com segurança e eficiência, o deslocamento dos membros da comunidade acadêmica para atender às diversas demandas institucionais. A disponibilidade de transporte adequado contribui para a continuidade das atividades acadêmicas e administrativas, assegura melhores condições de participação em ações externas e fortalece a integração entre os centros de ensino e a sociedade. No decorrer dos estudos será avaliada a alternativa mais adequada para suprir essa necessidade, considerando aspectos como viabilidade técnica, econômica e operacional.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Compras (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

O objeto está previsto Plano Anual de Contratações da UDESC. Trata-se do item 53, cuja descrição é “*Locação de veículos, com motorista (van, micro-ônibus, ônibus convencional e ônibus executivo) – Campus I, CERES e CESFI. CEAVI - CCT- CEPLAN - CAV - CEO/FECEO*”.

O Plano Anual de Contratações da UDESC pode ser acessado no seguinte link:

[https://www.udesc.br/arquivos/udesc/id_cpmenu/5010/Calendario assinado UDESC 00053509 2024 17392266872199 5010.pdf](https://www.udesc.br/arquivos/udesc/id_cpmenu/5010/Calendario_assinado_UDESC_00053509_2024_17392266872199_5010.pdf)

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Para atender adequadamente às necessidades da Universidade do Estado de Santa Catarina (UDESC), a futura contratação deverá observar os seguintes requisitos gerais:

Capacidade Operacional: A contratada deverá dispor de infraestrutura adequada e frota compatível com as demandas da UDESC, assegurando a execução dos deslocamentos dentro dos prazos estabelecidos, com cobertura geográfica suficiente para atender aos diferentes centros de ensino e unidades administrativas.

Qualidade e Segurança: Os serviços prestados deverão prezar pela segurança e bem-estar dos usuários, garantindo que os veículos estejam em boas condições de uso e que os motoristas atuem de forma profissional e responsável, de modo a preservar a integridade física dos passageiros.

Conformidade com Normas Técnicas: A execução dos serviços deverá observar integralmente a legislação vigente e as normas técnicas aplicáveis, incluindo aquelas estabelecidas por órgãos como a Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT), o Departamento Estadual de Trânsito (DETRAN/SC) e a Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade (SIE).

Regularidade Fiscal e Jurídica: A empresa contratada deverá comprovar regularidade fiscal, trabalhista e jurídica, mantendo-se em conformidade com todas as exigências legais necessárias à execução do objeto contratado durante toda a vigência do contrato.

Sustentabilidade: Sempre que possível, deverão ser priorizadas práticas sustentáveis, como a utilização de veículos com menor emissão de poluentes, bem como a adoção de medidas que minimizem os impactos ambientais decorrentes da prestação do serviço.

Assistência e Comunicação: A contratada deverá manter canais de atendimento eficientes para viabilizar o recebimento de orientações, o repasse de informações logísticas e o pronto atendimento a eventuais ocorrências, garantindo a fluidez da comunicação com a administração da UDESC durante a vigência contratual.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

As estimativas de quantidade para a contratação foram estabelecidas por cada centro demandante, considerando o seguinte:

Histórico de Consumo: A avaliação do histórico de consumo dos anos anteriores permitiu identificar padrões e tendências, ajudando a determinar a demanda por diferentes tipos de transporte.

Quantitativos da Licitação Anterior: Os quantitativos registrados na licitação anterior serviram como referência para entender a demanda real e a capacidade de atendimento dos centros demandantes, auxiliando na definição das novas quantidades projetadas.

Planejamento de Projetos e Atividades: O planejamento de cada projeto e atividade que envolverá o uso dos serviços foi considerado para garantir que as estimativas atendam às necessidades específicas de cada centro.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Considerando a necessidade da Universidade do Estado de Santa Catarina (UDESC) de dispor de transporte para o deslocamento de alunos, bolsistas, docentes e técnicos universitários no desempenho de atividades de ensino, pesquisa e extensão, foram identificadas duas soluções possíveis: (a) locação de veículos com motorista; e (b) aquisição de veículos próprios.

a) Locação de veículos com motorista

Consiste na contratação de empresa especializada para fornecimento de veículos com condutor, disponibilizados conforme demanda, por períodos previamente definidos ou por roteiro específico. O contrato prevê que a contratada se responsabilize pela frota, motoristas, manutenção, seguros, documentação, combustível e demais encargos operacionais.

Pontos favoráveis:

- Dispensa a necessidade de aquisição e manutenção de frota própria;
- Reduz encargos administrativos com gestão de veículos e pessoal;
- Garante flexibilidade para atendimento a diferentes tipos de demanda (distância, tempo, quantidade de passageiros);
- Permite melhor controle de custos, por meio de pagamento vinculado ao uso efetivo.

Pontos desfavoráveis:

- Dependência da empresa contratada para o cumprimento dos deslocamentos;
- Necessidade de boa gestão contratual e logística por parte da UDESC para garantir a disponibilidade no momento oportuno;
- Em caso de grande volume de deslocamentos, o custo pode se aproximar do de frota própria em longo prazo.

b) Aquisição de veículos próprios

Consiste na compra de veículos pela UDESC para composição de frota institucional, com gestão direta dos deslocamentos. Envolve também a contratação ou designação de motoristas do quadro, bem como a responsabilidade direta pela manutenção, abastecimento, licenciamento, seguros e demais encargos relacionados à posse e operação dos veículos.

Pontos favoráveis:

- Maior autonomia na gestão dos deslocamentos;
- Possibilidade de uso contínuo dos veículos, especialmente quando há alta frequência de viagens;
- Investimento patrimonial que permanece vinculado à instituição.

Pontos desfavoráveis:

- Elevado custo inicial de aquisição e de manutenção contínua da frota;
- Necessidade de estrutura administrativa e operacional para gerenciamento (oficinas, agendamento, manutenção preventiva, controle de combustível, etc.);
- Envelhecimento e depreciação dos veículos;
- Responsabilidade sobre contratação e gestão de motoristas.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Partindo do pressuposto que a melhor solução é a locação de veículos com motorista, e considerando a estimativa de quantitativos indicada pelos centros, realizou-se pesquisa de preços que indicou um valor estimado de R\$ 8.775.944,53 para o período de vigência da Ata de Registro de Preços.

O valor estimado é compatível com o histórico das licitações anteriores da UDESC para o mesmo objeto.

8. Comparativo das soluções

Após a identificação da necessidade de transporte para viabilizar atividades institucionais de ensino, pesquisa e extensão, foram analisadas duas alternativas: (a) a locação de veículos com motorista; e (b) a aquisição de frota própria pela Universidade. A comparação entre os modelos considerou fatores como custo, flexibilidade, complexidade de gestão e aderência à realidade da UDESC.

A análise demonstrou que a locação representa a solução mais adequada sob os aspectos técnico e econômico. A adoção de frota própria exigiria um investimento inicial elevado, acrescido de despesas anuais com motoristas, manutenção, combustível, seguro e depreciação. Além do custo significativamente superior, a aquisição implicaria em maior complexidade administrativa e limitação da flexibilidade logística. Em contrapartida, a adoção da locação de veículos com motorista por meio de registro de preços exige que a universidade arque apenas com os custos das viagens efetivamente realizadas, além da transferência de todos os custos adicionais e do fardo administrativo de manutenção dos veículos ao contratado. Esse modelo já tem sido adotado pela UDESC em anos anteriores com resultados satisfatórios em termos de eficiência e economicidade, devendo, portanto, ser mantido.

Dessa forma, a locação de veículos com motorista mostra-se a solução mais vantajosa para a Administração, por conciliar economicidade, eficiência operacional e atendimento tempestivo às demandas institucionais de deslocamento. Trata-se, portanto, da opção recomendada no presente Estudo Técnico Preliminar.

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

9. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A locação de veículos com motorista se mostra uma abordagem estratégica e moderna, alinhada às melhores práticas de gestão pública. A solução visa atender de forma eficiente e econômica às necessidades de transporte da Universidade Estadual de Santa Catarina - UDESC.

10. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Diante das peculiaridades do objeto a ser licitado, a reunião dos modais de transporte em lotes por região (conforme a localização do centro de ensino) se mostrou a alternativa mais vantajosa, tanto do ponto de vista da gestão administrativa da UDESC quando da competitividade do certame, tornando o objeto mais atrativo ao mercado.

11. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Não há necessidade de outra contratação para viabilizar o objeto pretendido.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Definição dos quantitativos a serem contratados.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Foi estabelecido como requisito da contratação a observância de todas as exigências legais necessárias para a execução dos serviços, o que inclui a observância da legislação ambiental aplicável.

14. Resultados pretendidos (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Suprir as necessidades de transporte da UDESC, viabilizando a realização das atividades de ensino, pesquisa e extensão.

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Por todo o exposto, a locação de veículos com motorista é a solução mais adequada, conforme os motivos já expostos anteriormente.



Assinaturas do documento



Código para verificação: **U38CB4H1**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



MAYCON DOUGLAS CARDOSO DA SILVA em 03/06/2025 às 17:58:45

Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 14:48:26 e válido até 13/07/2118 - 14:48:26.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/VURFU0NfMTIwMjJfMDAwMTY1ODBfMTY1ODdfMjAyNV9VMzhDQjRIMQ==> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **UDESC 00016580/2025** e o código **U38CB4H1** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.